



شناسه	قانون - مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۴/۰۶/۲۶
عنوان موضوع	ادامه بررسی و تبادل نظر پیرامون منشور ملی شکوفایی تولید: اقدامات راهبردی - بسته جامع سیاستی و عملیاتی در حمایت تولید ملی (گام مشترک دولت و بخش خصوصی برای شکوفایی تولید با ابتکار استان سمنان) - خصوصی سازی و خروج دولت از اقتصاد		
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی سمنان		
شرح موضوع	بر اساس مفاد قانون برنامه هفتم توسعه، ضرورت دارد مجموعه‌ای از اسناد تهیه شود تا مشارکت و سهم فعال بخش‌های مختلف اقتصاد در اجرای این قانون عملیاتی گردد. اتاق بازرگانی از جلسات پیشین شورای گفت‌وگو، تهیه این اسناد را آغاز کرده تا به عنوان «پیوست برنامه هفتم» و پشتوانه‌ای برای تولید و اقتصاد کشور مورد استفاده قرار گیرند. اگرچه برنامه هفتم و قوانین مشابه گذشته ظرفیت‌های مهمی دارند، اما تجربه اجرای برنامه‌های پیشین نشان می‌دهد که درصد تحقق آنها بسیار پایین (حدود ۲۳ تا ۲۴ درصد) بوده است. لذا با بررسی دقیق مفاد برنامه هفتم، قانون بهبود فضای کسب و کار، احکام دائمی برنامه و...، ظرفیت‌های عملیاتی استخراج شده‌اند. <u>سند اقدام - خصوصی سازی و خروج دولت از اقتصاد:</u> ۱- متن قانون و احکام مورد نظر • ماده ۲۸ قانون برنامه هفتم توسعه- تکلیف دولت به کاهش تصدی گری و واگذاری فعالیت‌های اقتصادی به بخش خصوصی. • ماده ۲۹- خروج دولت از بنگاه‌داری در صنایع غیرضروری. • ماده ۳۰- تکلیف دولت به واگذاری نیروگاه‌ها و صنایع مادر به بخش خصوصی. • ماده ۳۱- الزام به شفافیت در فرآیند واگذاری‌ها. • ماده ۴۷- حمایت از زنجیره‌های پیشران و مشارکت واقعی بخش خصوصی. این مواد پشتوانه قانونی برای طراحی یک برنامه واقعی و شفاف در جهت خروج دولت از اقتصاد و تقویت بخش خصوصی هستند. ۲- بیان مسئله • دولت همچنان بزرگ‌ترین بنگاه‌دار کشور است و مالکیت و مدیریت بسیاری از صنایع مادر (نفت، گاز، برق، فولاد، پتروشیمی، معادن بزرگ) را در اختیار دارد. • تجربه خصوصی سازی در ایران به دلیل عدم شفافیت، واگذاری به شبه دولتی‌ها و نبود نهاد ناظر مستقل ناکام مانده است. • تداوم حضور دولت در اقتصاد باعث رقابت نابرابر با بخش خصوصی واقعی و ایجاد رانت‌های گسترده شده است. • نتیجه- کاهش کارایی، تضعیف سرمایه گذاری بخش خصوصی، فرار سرمایه و استمرار ناکارآمدی اقتصاد ملی. ۳- پیشنهاد قابل ارائه ضرورت و اهمیت • بدون خروج دولت از اقتصاد، هیچ فضایی برای رشد واقعی بخش خصوصی و تحقق اهداف برنامه هفتم باقی نمی‌ماند.		



• خصوصی سازی باید واقعی، شفاف و همراه با نظارت مؤثر باشد تا اعتماد عمومی بازگردد. اقدام پیشنهادی اجرای برنامه ملی خصوصی سازی و خروج دولت از اقتصاد با محورهای زیر ۱- واگذاری واقعی بنگاه‌های دولتی • واگذاری مدیریت و مالکیت نیروگاه‌ها، صنایع مادر و شرکت‌های دولتی به بخش خصوصی واقعی. • اولویت با سرمایه‌گذاران بخش خصوصی داخلی و تعاونی‌های تولیدی. ۲- ایجاد نهاد ناظر مستقل بر خصوصی سازی • تشکیل «شورای ملی نظارت بر خصوصی سازی» با حضور نمایندگان دولت، مجلس، بخش خصوصی و نهادهای نظارتی. • انتشار عمومی کلیه قراردادهای، شرایط و نتایج واگذاری‌ها. ۳- توقف واگذاری به شبه‌دولتی‌ها و نهادهای غیرشفاف • ممنوعیت ورود نهادهای وابسته به دولت یا حاکمیت به فرآیند خرید بنگاه‌های خصوصی سازی شده. ۴- تقویت بازار سرمایه برای واگذاری‌ها • عرضه سهام بنگاه‌های دولتی در بورس با مکانیزم شفاف و قابل نظارت. • مشارکت عموم مردم و فعالان اقتصادی در فرآیند خصوصی سازی. ۵- نظام مشوق برای سرمایه‌گذاری خصوصی • ارائه تسهیلات مالیاتی، اعتباری و بیمه‌ای به بخش خصوصی برای خرید و اداره بنگاه‌های واگذار شده. ۶- گزارش‌دهی شفاف و دوره‌ای • الزام دولت به ارائه گزارش شش‌ماهه خصوصی سازی به مجلس و شورای ملی گفت‌وگو. • انتشار عمومی پیشرفت‌ها و مشکلات واگذاری. ۴- متن مصوبه پیشنهادی «شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان سمنان پیشنهاد می‌کند به استناد مواد (۲۸)، (۲۹)، (۳۰)، (۳۱) و (۴۷) قانون برنامه هفتم توسعه، دولت با همکاری مجلس شورای اسلامی و اتاق ایران، ظرف یک سال برنامه ملی خصوصی سازی و خروج دولت از اقتصاد را تدوین، تصویب و برای اجرا ابلاغ نماید. این برنامه باید شامل: واگذاری واقعی بنگاه‌ها به بخش خصوصی، ایجاد نهاد ناظر مستقل، توقف واگذاری به شبه‌دولتی‌ها، تقویت بازار سرمایه در خصوصی سازی، تدوین نظام مشوق سرمایه‌گذاری خصوصی و گزارش‌دهی شفاف باشد. گزارش اجرای این برنامه هر شش ماه به شورای ملی گفت‌وگو ارائه گردد.» ۵- مسؤول اجرا • وزارت امور اقتصادی و دارایی (مسؤول اصلی) • سازمان خصوصی سازی • مجلس شورای اسلامی (برای تصویب و نظارت) • اتاق ایران (نماینده بخش خصوصی و ناظر) ۶- منابع مورد نیاز • مالی- بخشی از درآمد حاصل از واگذاری‌ها به صندوق تثبیت تولید بازگردد.	
---	--



• فنی - زیرساخت بازار سرمایه و سامانه شفافیت قراردادهای. • حقوقی - اصلاح آیین‌نامه‌های خصوصی‌سازی و ممنوعیت ورود شبه‌دولتی‌ها. ۷- ریسک‌ها و راهکارها • ریسک - واگذاری صوری به شرکت‌های وابسته. ○ راهکار - شفافیت قراردادهای و مشارکت اتاق ایران در نظارت. • ریسک - مقاومت دستگاه‌ها در خروج از مالکیت. ○ راهکار - الزام قانونی و جریمه برای ترک فعل. • ریسک - بی‌اعتمادی عمومی به خصوصی‌سازی. ○ راهکار - عرضه در بورس و مشارکت مستقیم مردم. ۸. پیوست قانونی (ارجاع) • ماده ۲۸ - کاهش تصدی‌گری دولت. • ماده ۲۹ - خروج دولت از بنگاهداری. • ماده ۳۰ - واگذاری نیروگاه‌ها و صنایع مادر. • ماده ۳۱ - شفافیت در فرآیند واگذاری. • ماده ۴۷ - حمایت از بخش خصوصی	
مشکلات و ایرادات هر سند در شرح موضوع ذکر شده است.	ایرادات و مشکلات مطروحه
براساس صورتجلسه پیوست	جمع‌بندی جلسه کارگروه تخصصی (کارشناسی)
به استناد مواد (۲۸)، (۲۹)، (۳۰)، (۳۱) و (۴۷) قانون برنامه هفتم توسعه، دولت با همکاری مجلس شورای اسلامی و اتاق ایران، ظرف یک سال برنامه ملی خصوصی‌سازی و خروج دولت از اقتصاد را تدوین، تصویب و برای اجرا ابلاغ نماید. این برنامه باید شامل: واگذاری واقعی بنگاه‌ها به بخش خصوصی، ایجاد نهاد ناظر مستقل، توقف واگذاری به شبه‌دولتی‌ها، تقویت بازار سرمایه در خصوصی‌سازی، تدوین نظام مشوق سرمایه‌گذاری خصوصی و گزارش‌دهی شفاف باشد. گزارش اجرای این برنامه هر شش ماه به شورای ملی گفت‌وگو ارائه گردد.	پیشنهادهای
قانون برنامه هفتم توسعه (مواد قانونی در پیشنهادات ذکر شده است).	فهرست مستندات و مدارک پشتیبان